

Uchwała Nr 135/2014
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 12 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Tuczępy na 2015 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 12 grudnia 2014 roku Projektu budżetu Gminy na 2015 rok złożonego przez Wójta na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.)

postanawia

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Gminy na 2015 rok z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi określonymi w art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych złożony został przez Wójta Gminy w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach w terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013, poz. 885 z późn. zm.).

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych projekt budżetu zawiera załączniki w zakresie:

- planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu,
- planowanych dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku jednostki budżetowej i wydatków nimi sfinansowanych.

Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza tego sektora, który to obowiązek wynika z art. 215 ust. 1.

W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art. 215 ust. 2 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zawarto upoważnienia dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie określonym w art. 258.

Budżet na rok 2015 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów, oraz wydatki budżetu w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo

Finansów.

Planowane do uzyskania w projekcie przychody przeznaczone są na sfinansowanie planowanego deficytu i planowane rozchody.

Z treści § 12 pkt 3 projektu uchwały budżetowej wynika, że planowany jest limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w tym kredytów w kwocie 1.217.220,00 zł. Z kolei z danych wykazanych w załączniku Nr 6 „Przychody i rozchody budżetu w 2015 r” wynika, że zaplanowane rozchody w kwocie 1.217.220,00 zł przeznaczone będą na „spłatę pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej” § 963. Nadmienić należy, iż z założeń przyjętych w projekcie budżetu z załącznika nr 1 „Dochody budżetu” wynika, że w dziale 900 rozdział 90001 § 6207 zaplanowano dochody w kwocie o 1.217.220,00 zł wyższej niż planowane wydatki które mają być sfinansowane z dotacji ze środków UE. W związku z takimi założeniami nie zasadne jest ustalenie limitu zobowiązań na spłatę pożyczki otrzymanej na finansowanie zadań z udziałem środków z UE, gdyż może to doprowadzić do sytuacji, kiedy gmina z jednej strony otrzyma dotację na zwrot wcześniej otrzymanej pożyczki na wyprzedzające finansowanie zadania celem jej spłacenia i z drugiej strony zaplanuje i zaciągnie nowe zobowiązanie z tytułu kredytów na tą samą spłatę pożyczki. W związku z powyższym należy przeanalizować zaplanowane dochody, celem ustalenia prawidłowego limitu zobowiązań.

Z analizy projektu budżetu z § 3 pkt 2 wynika, że planowany deficyt w wysokości 1.699.780,00 zł sfinansowany zostanie przychodami z tytułu kredytów, w tym papierów wartościowych (obligacji komunalnych), jak również w załączniku nr 6 wskazano przychody w § 931 „Przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych”, natomiast z treści § 12 pkt 2 wynika, że ustalony limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu wskazano z tytułu kredytów. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż źródła pokrycia planowanego deficytu wskazane zostały w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w którym ustawodawca określił odrębnie przychody pochodzące m.in.: ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, z kredytów i z pożyczek. Dlatego też w uchwale budżetowej należy wskazać jednoznacznie z jakiego źródła sfinansowany zostanie planowany deficyt.

Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1 % tych wydatków, czyli została określona zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu została utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz.1166), oraz na realizację inicjatyw lokalnych.

Projekt zakłada realizację w 2015 roku zadań obligatoryjnych gminy.

W projekcie uchwały budżetowej określono;

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii,
- dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r., prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2013 poz. 1232 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie,
- dochody z tytułu wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami zgodnie stosowanie do uregulowań zawartych w ustawie z dnia 13 września 1996 r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. z 2013r. Dz. U. poz. 1399 późn. zm.).

W toku analizy projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że:

- w załączniku Nr 1 „Dochody budżetu” zaplanowane zostały dochody w dziale 852, rozdział 85213 § 2030 w kwocie 3.433,00 zł, natomiast w planie wydatków nie uwzględniono na 2015 r wydatków w/w podziałce klasyfikacji budżetowej w tej kwocie,

- z załącznika Nr 2 „wydatki budżetu” wynika, że w dziale 900, rozdział 90001 § 6050 zaplanowano wydatki majątkowe w kwocie 20.000,00 zł, natomiast w załącznikach zadań inwestycyjnych brak uwzględnienia wydatków w tej kwocie,
- w załączniku Nr 4 „Zadania inwestycyjne roczne w 2015 r” w poz. 8 wykazano zadanie pn „Termomodernizacja Sali gimnastycznej w Gimnazjum w Jarosławicach wraz z przebudową dachu” na kwotę 340.000,00 zł, podczas gdy z planu wydatków zał. Nr 2 wynika, że wydatki inwestycyjne zaplanowano w dziale 801, rozdział 80110,
- w załączniku Nr 7 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami w 2015 r” błędnie wykazano kwoty wydatków w dziale 750, rozdział 75011 w porównaniu do kwot wykazanych w załączniku nr 2,
- występują rozbieżności pomiędzy załącznikiem Nr 3 „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2015 roku” a „Wykazem przedsięwzięć do WPF” w zakresie przedsięwzięcia związanego z przekazaniem dotacji celowej w kwocie 250.000,00 zł.

Określony w § 16 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r, o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.).

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy na 2015 rok wraz z uzasadnieniem, po uwzględnieniu w/w uwag, spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu
Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr inż. Iwona Kudła

z dnia 12 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Tuczępy na lata 2015 – 2028

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn.zm.), po zbadaniu w dniu 12 grudnia 2014 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuczępy na lata 2015- 2028

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2028.

Uzasadnienie

Przygotowany przez Wójta projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2028 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w systemie Besti@ stosownie do uregulowań zawartych w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy sporządzona została do roku 2028, który to termin został wyznaczony zgodnie z art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa została sporządzona zgodnie ze wzorem określonym w Rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U z 2013 r. poz. 86, Dz. U z 2014 r. poz. 1127), wydanego na podstawie przepisów art. 230 b pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera obligatoryjne załączniki wynikające z ustawy o finansach publicznych tj;

- 1) Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy (art. 226 ust. 1),
- 2) Objaśnienia przyjętych wartości (art. 226 ust. 2a),
- 3) Wykaz przedsięwzięć do WPF (art. 226 ust. 3).

W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w § 7 określono wejście w życie z dniem 1 stycznia 2015 r. Nadmienić należy, iż w przypadku uchwalenia uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2028 przed rozpoczęciem roku budżetowego (tj. w grudniu 2014 roku) w treści § 7 uchwały wskazać należy wejście w życie z dniem 1 stycznia 2015

roku, natomiast w przypadku podjęcia uchwały w styczniu 2015 roku wejście w życie uchwały nastąpi z dniem podjęcia.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej wykazano dochody bieżące z podatków i opłat kol. 1.1.3 w kwocie 4.780.526,00 zł, natomiast z danych wykazany w projekcie budżetu wynika, że dochody z w/w tytułu stanowią kwotę 4.845.326,00 zł. Ponadto w WPF w kol. 11.4 „Wydatki inwestycyjne kontynuowane” błędnie wskazano kwotę wydatków w porównaniu do danych wynikających z załącznika „Wykaz przedsięwzięć do WPF”, oraz nie prawidłowo została wypełniona kol. 14.1 „Spłaty rat kapitałowych...”. Powyższe nieprawidłowości nie mają jednakże, wpływu na ocenę założeń wynikających z WPF.

Kwota długu Gminy wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015 – 2028 i obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Całkowita spłata w/w długu nastąpi w 2028 roku.

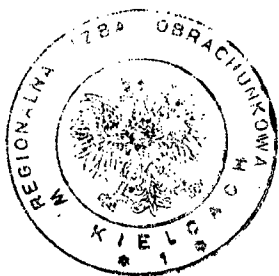
Wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu, zachowanie relacji wynikającej z art. 242-244, w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr inż. Iwona Kudła

Uchwała Nr 137/2014

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 grudnia 2014 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały
budżetowej Gminy Tuczępy na 2015 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk
Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 15 grudnia 2014 roku projektu uchwały budżetowej na 2015 rok przedstawionego przez Wójta Gminy Tuczępy - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. z 2013 r. Dz. U. poz. 885 ze zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn.zm.) uchwała co następuje:

Gmina Tuczępy ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2015 rok deficytu budżetu w kwocie 1.699.780,00 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2015 rok zaplanowano: dochody budżetowe w kwocie 17.031.899,19 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 18.731.679,19 zł. Deficyt budżetu 2015 roku w wysokości 1.699.780,00 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów, w tym papierów wartościowych (obligacji komunalnych), których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny) - co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej. Zaciągnięte zobowiązania przeznaczone zostaną na realizację wydatków majątkowych. Wskazać jednak należy, iż w treści § 12 pkt 2 wskazano, iż ustala się limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu z tytułu kredytów. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż źródła pokrycia planowanego deficytu wskazane zostały w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w którym ustawodawca określił odrębnie przychody pochodzące m.in.: ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, z kredytów i z pożyczek. Dlatego też w uchwale budżetowej należy wskazać jednoznacznie z jakiego źródła sfinansowany zostanie planowany deficyt. Zaciągnięte zobowiązania przeznaczone zostaną na realizację wydatków majątkowych.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Tuczępy na 2015 rok.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Tuczępy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca

Składu Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

Iwona Kudła
mgr/mg Iwona Kudła