

Sandomierz, dnia 06.12.2019 r.

Znak: SO VI/ 234.../2019

URZĄD GMINY w Tuczępach	
WPLYNEŁO	
2019 -12- 10	
Niektóre zmi:	
podpis:	<i>[Signature]</i>
P. Dr. 3834/2019	

**Pan**  
**Marek Kaczmarek**  
**Wójt Gminy Tuczępy**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu w załączeniu przesyła Uchwałę Nr 156/2019 VI Składu Orzekającego z dnia 5 grudnia 2019 roku w sprawie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych przez Gminę Tuczępy.

*[Signature]*  
Członek Kolegium Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Kielcach  
KOORDYNATOR ZESPOŁU w Sandomierzu  
mgr **Monika Dębowska-Sołtyk**

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 5 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości wykupu obligacji komunalnych przez Gminę Tuczępy

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk  
Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 5 grudnia 2019 r. wniosku Wójta Gminy Tuczępy o wydanie opinii o możliwości wykupu papierów wartościowych w kwocie 1.931.000 zł, działając na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) uchwała, co następuje:

Opiniuje się pozytywnie możliwość wykupu obligacji komunalnych przez Gminę Tuczępy w kwocie 1.931.000 zł.

Uzasadnienie

W dniu 20 listopada 2019 r. doręczony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wniosek Wójta Gminy Tuczępy znak: Fn.I.3060.01.2019 dotyczący wydania opinii o możliwości wykupu papierów wartościowych w kwocie 1.931.000 zł. - w tym kwota 1.812.485,01 zł przeznaczona zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu a kwota 118.514,99 zł finansować będzie spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Podstawą wydania niniejszej opinii są niżej wskazane uchwały Rady Gminy Tuczępy:

1. Nr XVI/119/2019 z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok.

W/w uchwale określone zostały m.in.:

- planowane na 2019 rok przychody ze sprzedaży papierów wartościowych, w tym z obligacji komunalnych, dla których zbywalność jest ograniczona w łącznej kwocie 1.931.000 zł,
- rozchody budżetowe w łącznej kwocie 600.000 zł przeznaczone na wykup obligacji, w tym kwota 118.514,99 zł sfinansowana będzie z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych, w tym z obligacji komunalnych, dla których zbywalność jest ograniczona a kwota 481.485,01 zł z wolnych środków w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 w/w ustawy o finansach publicznych,
- limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, w tym papiery wartościowe (obligacje komunalne), których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny) w kwocie 1.812.485,01 zł,

- limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, w tym: emisja papierów wartościowych (obligacje komunalne), dla których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtóry) w kwocie 118.514,99 zł.

2. Nr XVI/118/2019 z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuczępy na lata 2019-2028

W uchwale tej m.in. określone zostały planowane na 2019 rok przychody z emisji papierów wartościowych (uwzględniające przedmiotową emisję obligacji) oraz rozchody przeznaczone na wykup papierów wartościowych, których wartość odpowiada kwotom przychodów i rozchodów z w/w tytułów zaplanowanych w uchwale Rady Gminy Tuczępy Nr XVI/119/2019. Zatem opiniowana emisja obligacji zwiększy kwotę długu Gminy Tuczępy z kwoty 2.660.000 zł na koniec 2018 r. do kwoty 3.991.000 zł na koniec 2019 roku.

Uchwała Nr XVI/118/2019 potwierdza, że w planowanym okresie spłaty długu Gminy Tuczępy to jest w latach 2019 – 2028 wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wykup przedmiotowych obligacji w latach 2025- 2028) spełniają wymogi określone w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

3. Nr XVI/120/2019 z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Niniejsza uchwała Rady Gminy określa ogólne warunki emisji, w tym m.in. kwotę emisji, cel emisji, serie w jakich zostaną wyemitowane, okres w jakim zostanie przeprowadzona emisji oraz terminy w jakim zostaną wykupione.

Z w/w uchwały wynika, że warunki finansowe emisji obligacji są następujące:

Gmina Tuczępy wyemituje 1.931 obligacji o wartości nominalnej 1.000 zł każda, na łączna kwotę 1.931.000 zł w 2019 roku. Obligacje będą na okaziciela i zostaną wykupione w wartości nominalnej, w latach 2025 -2028. Nie będą także zabezpieczone.

Wydatki i rozchody związane z przeprowadzeniem emisji, wykupem obligacji oraz wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych budżetu gminy w latach 2019-2028.

Jak wynika z przedmiotowej uchwały celem emisji jest spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu wyemitowanych obligacji w kwocie 118.514,99 zł oraz finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 1.812.485,01 zł.

Ze sprawozdania RB-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec III kwartału 2019 r. wynika, że Gmina Tuczępy nie posiada zobowiązań finansowych z tytułu udzielonych poręczeń ani też zobowiązań wymagalnych. Nie zostały one również zaplanowane w uchwale Nr XVI/118/2019 z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuczępy na lata 2019-2028.

Na podstawie wyżej przedstawionych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zarówno emisja obligacji w kwocie 1.931.000 zł jak i wykup tych obligacji odpowiadają wymogom prawnym związanym z zaciąganiem przez Gminę Tuczępy tego rodzaju zobowiązania celem sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz celem spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wymogi prawne dotyczące emisji i wykupu przez j.s.t. obligacji komunalnych określone zostały w art.89 ust. 1 pkt 2 i 3, art. 91 ust. 1, art. 212 ust. 1 pkt 4-6, art. 229, art. 226 ust. 1 pkt 5 i pkt 6a oraz w art. 243 ust. 1 w/w ustawy o finansach publicznych a także w art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2019 r. poz. 506 ze zm.).

Wobec spełnienia przez Gminę Tuczępy wszystkich wymogów prawnych wynikających z w/w przepisów zasadne jest pozytywne zaopiniowanie możliwości wykupu przez Gminę Tuczępy obligacji komunalnych w kwocie 1.931.000 zł przeznaczonych na cele określone we wniosku.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, iż: w okresie obejmującym wykup obligacji mogą nastąpić trudne do przewidzenia w dniu wydawania niniejszej opinii zmiany sytuacji finansowej Gminy Tuczępy, które mogą mieć w latach przyszłych istotny wpływ na kształtowanie się relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Podkreślenia wymaga to, że wskaźniki zadłużenia (uwzględniające również wykup przedmiotowych obligacji w latach 2025-2028) określane w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Tuczępy stosownie do wymogów wynikających z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ustalane są na podstawie prognoz finansowych dotyczących dochodów i wydatków bieżących budżetu Gminy Tuczępy. Nadmienić również należy, iż Rada Gminy w Wieloletniej Prognozie Finansowej zaplanowała dochody ze sprzedaży majątku w latach 2019-2021 na łączną kwotę 205.000 zł, które jak wynika z analizy sprawozdań rocznych z wykonania budżetu z lat ubiegłych, osiągnęły w bardzo niskich wartościach.

Skład Orzekający nie posiada umocowania do wydawania opinii o możliwości wykupu obligacji w oparciu o inne podstawy niż wynikające z wyżej wskazanych przepisów prawa. Ocena zdolności do wykupu obligacji wraz z odsetkami w ustalonych terminach należy wyłącznie do banku emitującego obligacje Gminy Tuczępy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia postanowiono jak w sentencji.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Tuczępy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego  
CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Kielcach  
mgr inż. Iwona Kudła