

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
Zespół w Sandomierzu
ul. Mariacka 1, 27-600 Sandomierz

Znak: SO VI *130* / 2018

Słowa i Miła Gminy

URZĄD GMINY w Tuczępach	
WPEŁNYŁO	
2018 -12- 20	
Kodc. zol.	
podpis	<i>H. Stępień</i>
<i>e. dz. 345 21 2018</i>	

Sandomierz, dnia 17.12.2018

Pan
Marek Kaczmarek
Wójt Gminy Tuczępy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, Zespół Zamiejscowy w Sandomierzu
w załączeniu przesyła Uchwały VI Składu Orzekającego:

- Nr 190/2018 z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Tuczępy na 2019 rok,
- Nr 191/2018 z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Tuczępy na 2019 rok,
- Nr 192/2018 z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie opinii o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Tuczępy na lata 2019-2028.

MOS

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach
Zespół w Sandomierzu
ul. Mariacka 1, 27-600 Sandomierz

Uchwała Nr 190/2018
VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 17 grudnia 2018 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Tuczępy na 2019 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Iwona Kudła - przewodnicząca
Monika Dębowska-Sołtyk - członek
Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 17 grudnia 2018 roku projektu budżetu Gminy Tuczępy na 2019 rok na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Tuczępy na 2019 rok

Uzasadnienie

Wójt Gminy spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późn.zm), w dniu 15 listopada 2018 roku przesłał za pośrednictwem Poczty Polskiej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały budżetowej Gminy Tuczępy na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych. Dochody budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i źródeł (paragrafów), wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 2 do projektu uchwały budżetowej w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych w art. 236 ust. 3 i 4 w/w ustawy o finansach publicznych.

W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich podziałach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe, za wyjątkiem zaplanowania obowiązkowych zadań gminy w dziale 852 „Pomoc społeczna” w rozdziale 85205 „Zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie” i w rozdziale 85295 „Pozostała działalność”, w dziale 854 „Edukacyjna opieka wychowawcza”, rozdział 85446 „Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli” oraz w dziale 900 „Gospodarka i ochrona środowiska”, rozdział 90026 „Pozostała działania związane z gospodarką odpadami”.

Część wydatków zaplanowanych w projekcie będzie realizowana w postaci dotacji określonych w załącznikach do uchwały budżetowej.

Gmina zaplanowała również wydatki finansowane ze środków unijnych.

Planowane na 2019 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów budżetowych w związku z czym w uchwale budżetowej na 2019 rok zaplanowany jest budżet deficytowy w kwocie 1.492.000 zł. Źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jst, w tym obligacje komunalne dla których zbywalność jest ograniczona (tzn. nie istnieje dla nich płynny rynek wtórny).

W projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłaty zaciągniętych zobowiązań zaplanowano przychody pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych na kwotę 1.872.000 zł i rozchody budżetu w kwocie 380.000 zł przeznaczone na

wykup papierów wartościowych/obligacji komunalnych (zał. Nr 5). Jednakże wskazać należy na rozbieżności pomiędzy załącznikiem Nr 5, w którym wykazano rozchody na wykup papierów wartościowych w kwocie 380.000 zł, zaś w uzasadnieniu do projektu budżetu, wskazano iż na 2019 rok zaplanowano rozchody w kwocie 380.000 zł, z czego wykup papierów wartościowych w kwocie 350.000 zł.

Ustalone zostały limity zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Jednakże w § 13 ustalono upoważnienia dla wójta do zaciągania kredytów, natomiast z treści § 12 wynika, że na planowany deficyt i spłatę zobowiązań ustalony został limit z tytułu emisji papierów wartościowych/obligacji.

W projekcie budżetu zaplanowana została rezerwa ogólna zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rezerwa na zarządzanie kryzysowe została prawidłowo określona według art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2018 r., poz. 1401 z późn.zm.).

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, które przeznaczono w całości na wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii.

Planowane dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018 r. poz. 799 z późn.zm.) przeznaczono na wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie, zaś dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano przeznaczyć na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Upoważnienia zawarte w projekcie uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w § 17 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej jest zgodny z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Stwierdzono, iż w załączniku nr 8 „Dotacje podmiotowe w 2019 roku” dokonano błędnego podsumowania kwot dotacji. Z kolei w załącznikach zadań inwestycyjnych do projektu budżetu nie uszczegółowiono, które przedsięwzięcia będą finansowane środkami pochodzącymi z tytułu planowanej emisji papierów wartościowych/obligacji komunalnych, zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu.

Stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2019 rok. Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr inż. Iwona Kutła

Uchwała Nr 191/2018

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 17 grudnia 2018 roku

w sprawie możliwości sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Tuczępy na 2019 rok

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Iwona Kudła

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Ewa Midura

po rozpoznaniu w dniu 17 grudnia 2018 roku projektu uchwały budżetowej na 2019 rok przedstawionego przez Wójta Gminy Tuczępy - na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) uchwała co następuje:

Gmina Tuczępy ma możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok deficytu budżetu w kwocie 1.492.000 zł.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Tuczępy na 2019 rok zaplanowano dochody budżetowe w kwocie 18.474.120,28 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 19.966.120,28 zł. Deficyt budżetu 2019 roku w wysokości 1.492.000 zł, zaplanowany zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z wpływów ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę Tuczępy w kwocie 1.492.000 zł - co wynika z § 3 projektu uchwały budżetowej. Wskazane w projekcie uchwały budżetowej Gminy Tuczępy źródło przychodów finansujących deficyt budżetowy określone jest w art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Przychody z tytułu sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego uwzględnione w limicie zobowiązań przewidywanych do zaciągnięcia na sfinansowanie planowanego deficytu określono w § 12 projektu uchwały budżetowej.

Reasumując powyższe ustalenia Skład Orzekający stwierdza możliwość sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Tuczępy.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi Gminy Tuczępy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca Składu Orzekającego
KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr inż. Iwona Kudła

Uchwała Nr 192/2018

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 17 grudnia 2018 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Tuczępy na lata 2019 – 2028

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodnicząca – Iwona Kudła

Członkowie - Monika Dębowska-Sołtyk

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561.), po zbadaniu w dniu 17 grudnia 2018 roku projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuczępy na lata 2019- 2028

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Wójta projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 – 2028 z uwagami zawartymi w treści uzasadnienia.

Uzasadnienie

Przygotowany przez Wójta projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 – 2028 wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wraz z projektem uchwały budżetowej na 2019 rok w systemie Besti@ stosownie do uregulowań zawartych w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera obligatoryjne załączniki wynikające z ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy sporządzona została zgodnie z art. 227 w/w ustawy.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika że Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy zawiera kontynuację przyjętych założeń w obowiązującym WPF w zakresie spłaty dotychczasowego zobowiązania, oraz wykazanych do realizacji przedsięwzięć. Zwrócić należy uwagę, iż objaśnienia przyjętych wartości w WPF zawierają ogólne dane odnośnie projektu wieloletniej prognozy finansowej w tym: planowanej na 2019 r kwoty przychodów i rozchodów, zaś zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy „Do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. W objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegóławiające dane o których mowa w ust. 1”. Z założeń projektu WPF wynika, że planuje się dochody majątkowe w latach 2020-2027, jednakże w objaśnieniach, nie wskazano z jakich źródeł planowane są do pozyskania w/w dochody. Nadmienić również należy, iż planowanie przychodów z tytułu wolnych środków w 2021 r. na kwotę 600.000 zł i w 2022 r. na kwotę 540.000 zł tj. poza rok budżetowy

(2019) możliwe jest po zakończeniu roku budżetowego i sporządzeniu bilansu z wykonania budżetu (odpowiednio za 2020 r i 2021 r.). Ponadto w 2021 r planuje się pozyskać przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych na kwotę 460.000 zł. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zakłada wydłużenie obowiązującego WPF (na dzień 12.10.2018) z 2024 roku do 2028 roku. W Wieloletniej Prognozie Finansowej nie wskazano przeznaczenia planowanej nadwyżki budżetu w latach 2025-2028, natomiast w latach 2023-2024 przeznaczenie nadwyżki wykazano w kwocie niższej od planowanej (kol.10.1). Zaznaczyć należy, iż stosownie do uregulowań wynikających z ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętą prognozą m.in. dochody majątkowe w tym ze sprzedaży majątku, przeznaczenie nadwyżki, przychody (art. 226 ust. 1 pkt 2, pkt 4 i pkt 5). Ponadto wykazane wartości wydatków inwestycyjnych (kol. 11.4-11.6) nie odpowiadają w pełnej wysokości do planowanych wydatków majątkowych (kol. 2.2). W „Wykazie przedsięwzięć” w poz. 1.3.1.1 ustalony limit zobowiązań przewyższa planowane limity wydatków w poszczególnych latach.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na 2019 rok stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Kwota długu Gminy wynika z załącznika do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019 – 2028 i obejmuje lata, na które zaciągnięto zobowiązania oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Całkowita spłata w/w długu nastąpi w 2028 roku. Wskazać należy, iż w WPF w kol. 5 „Rozchody budżetu” w wierszu „Plan 3 kw. 2018” wykazano kwotę 350.000 zł (kol. 5 i kol. 5.1), zaś w wierszu „Wykonanie 2018” wykazana kwota wynosi 550.000 zł (kol. 5 i kol. 5.1). W objaśnieniach do WPF nie odniesiono się do wykazanych różnic pomiędzy kwotami rozchodów w 2018 r, a zwrócić uwagę należy, że na dzień obowiązującego WPF tj. 12 października 2018 r. planowane rozchody na spłatę długu stanowiły kwotę 350.000 zł. Z kolei w kol. 6 „Kwota długu” w wierszu „Plan 3 kw.2018” i w wierszu „Wykonanie 2018” wykazane kwoty stanowią „zero”. W projekcie WPF planując dług na koniec 2019 r. na kwotę 4.152.000 zł, który rozlicza się w 2028 r. wzięto do rozliczenia rozchody w 2018 r. w kwocie 550.000 zł. W objaśnieniach do WPF nie odniesiono się do planowanej kwoty długu na koniec 2018 r. i na koniec 2019 r. jak również do kwoty rat kredytów i wykupu obligacji komunalnych w 2018 r. Skład Orzekający na dzień wydania niniejszej opinii ustalił, że w dniu 11 grudnia 2018 r. Rada Gminy Tuczępy uchwałą Nr IV/38/2018 w sprawie zmian w budżecie na 2018 rok uchwaliła rozchody na kwotę 550.000 zł, jednakże Gmina w przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Tuczępy na lata 2019-2028 nie odniosła się do planowanej zmiany wysokości rozchodów w 2018 r wpływających na kwotę długu.

Wielkości dotyczące relacji łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych

dochodów ogółem budżetu nie przekraczają średniej arytmetycznej wyliczonej zgodnie z art. 243 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych w poszczególnych latach budżetowych.

Projekt uchwały w sprawie WPF spełnia zasady planowania budżetów w poszczególnych latach przede wszystkim zachowanie równowagi budżetowej, określenie wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu, zachowanie relacji wynikającej z art. 242-244, w sposób umożliwiający uchwalenie budżetów zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Wójtowi przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr inż. Iwona Kudła